



# PREFEITURA DE PINDORETAMA

Gabinete do Prefeito

## MENSAGEM Nº 4.


PROTOCOLO GERAL C.M.P.

Recebido: 13/04/2020. Às 10h 50

Resp.: 

PROTOCOLO DE PROPOSIÇÃO C.M.P.

Tipo: PL Nº 7/2020

Em 13/04/2020. Reso.: 

Exmo. Senhor Presidente,

Exmos. Srs. Vereadores e Sras. vereadoras,

Em cumprimento ao disposto no art. 165, § 2º da Constituição Federal, e em conformidade com a Lei Complementar Federal nº 101, de 4 de outubro de 2000 e com a Lei Orgânica do Município de Pindoretama, as diretrizes para a elaboração e execução da Lei Orçamentária de 2021 (LOA-2021).

De acordo com o art. 35 do Ato das Disposições Constitucionais Transitórias da Constituição de 1988, o PLDO deverá ser encaminhada ao Poder Legislativo até oito meses e meio antes do encerramento do exercício financeiro (14 de abril de 2019), e devolvida para sanção até o encerramento do primeiro período da Sessão Legislativa Ordinária (17 de julho de 2020).





# PREFEITURA DE PINDORETAMA

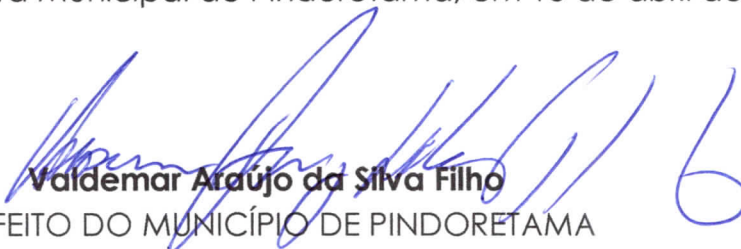
*Gabinete do Prefeito*

A Prefeitura, por meio do Gabinete e da Seafin, está à disposição para realização de reuniões e audiências públicas remotas promovidas durante à discussão do PLDO.

Por fim, ressalto que o Poder Executivo poderá, no prazo legal, em decorrência da pandemia de Covid-19 e suas consequências, apresentar algumas modificações ao PLDO.

Certo de contar com a inestimável colaboração de Vossas Excelências, desde já manifesto votos de estima e subida consideração.

Paço da Prefeitura Municipal de Pindoretama, em 13 de abril de 2020.

  
**Valdemar Araújo da Silva Filho**  
PREFEITO DO MUNICÍPIO DE PINDORETAMA



# PREFEITURA DE PINDORETAMA

Gabinete do Prefeito

## PROJETO DE LEI Nº 7, DE 2020

Dispõe sobre as diretrizes para a elaboração e execução da Lei Orçamentária de 2021 e dá outras providências.

### A CÂMARA MUNICIPAL DE PINDORETAMA APROVOU:

#### DISPOSIÇÕES PRELIMINARES

**Art. 1º** São estabelecidas, em cumprimento ao disposto no art. 165, § 2º da Constituição Federal, e em conformidade com a Lei Complementar Federal nº 101, de 4 de outubro de 2000 e com a Lei Orgânica do Município de Pindoretama, as diretrizes para a elaboração e execução da Lei Orçamentária de 2021 (LOA-2021), compreendendo:

- I – as metas e prioridades da administração pública municipal;
- II – a organização e estrutura dos orçamentos;
- III – as diretrizes gerais para a elaboração dos orçamentos anuais do município e suas alterações;
- IV – as disposições sobre alterações na legislação tributária do município;
- V – disposições relativas a Pessoal e Encargos Sociais;
- VI – disposições gerais;
- VII – anexo de Metas Fiscais;
- VIII – anexo de Riscos Fiscais.

#### CAPÍTULO I

#### DAS METAS E PRIORIDADES DA ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA

**Art. 2º** São estabelecidas as seguintes prioridades e metas a serem observadas na elaboração e execução da LOA-2021:

I – aperfeiçoamento da Gestão Pública: através do reaparelhamento, modernização e melhoria das atividades meio da administração pública municipal, fortalecendo a estrutura administrativa por meio da melhoria nos seguintes aspectos;

- a) Recursos Humanos: valorização e treinamento dos servidores públicos municipais;



# PREFEITURA DE PINDORETAMA

*Gabinete do Prefeito*

- b) Contas Públicas: planejamento, controle, publicidade e equilíbrio nas Contas Públicas municipais;
- c) Recursos Materiais e Logísticos: planejamento e racionalização dos processos administrativos e controle no consumo de matérias de expediente e conservação do patrimônio público;
- d) Atendimento ao Público: melhoria na qualidade do atendimento as demandas apresentadas pelo público.

II – melhoria na qualidade de vida da população: através da elevação dos padrões de vida da população e indicadores sociais oficiais, os quais medem a efetividade das atividades fim da administração pública:

- a) elevação dos padrões educacionais, com ênfase para a educação básica;
- b) garantia do acesso aos programas de saúde e saneamento básico;
- c) garantia de inclusão social dos munícipes, através das áreas de assistência social, desporto, cultura, empregabilidade, lazer e direitos da cidadania.

III – desenvolvimento Econômico e Fomento ao Trabalho: mediante o fortalecimento e desenvolvimento das potencialidades comerciais, industriais, agropecuárias e de prestação de serviços no Município, com vistas à capacitação de pessoal e geração de emprego e renda.

**Art. 3º** As metas e prioridades poderão ser ampliadas, de acordo com as disponibilidades financeiras do Município.

**Art. 4º** As prioridades referidas no artigo 2º desta Lei terão precedência para alocação de recursos na LOA-2021, não se constituindo limite à programação das despesas, nem impedimento à inclusão de novos programas no Plano Plurianual.

Parágrafo único. O Anexo de Metas Fiscais, parte integrante desta Lei, elaborado conforme orientações constantes do Manual de Demonstrativos Fiscais (MDF), aprovado pela Portaria STN nº 389, de 14 de junho de 2018 e modificado pela Portaria STN nº 878, de 18 de dezembro de 2018, da Secretaria do Tesouro Nacional, compreende:

- I – Demonstrativo I – Metas Anuais;
- II – Demonstrativo II – Avaliação do Cumprimento das Metas Fiscais do Exercício Anterior;
- III – Demonstrativo III – Metas Fiscais atuais comparadas com as Metas Fiscais



# PREFEITURA DE PINDORETAMA

Gabinete do Prefeito

- IV – fixadas nos três exercícios anteriores;
- V – Demonstrativo IV – Evolução do Patrimônio Líquido;
- VI – Demonstrativo V – Origem e Aplicação dos Recursos obtidos com a Alienação de Ativos;
- VII – Demonstrativo VI – Avaliação da Situação Financeira e Atuarial do RPPS;
- VIII – Demonstrativo VII – Estimativa e Compensação da Renúncia de Receita;
- IX – Demonstrativo VIII – Margem de Expansão das Despesas Obrigatórias de Caráter Continuado.

## CAPÍTULO II DA ORGANIZAÇÃO E ESTRUTURA DOS ORÇAMENTOS

**Art. 5º** A Lei Orçamentária para o exercício financeiro de 2021 deverá compreender o Orçamento Fiscal e o Orçamento da Seguridade Social, na forma do disposto no art. 165, § 5º da Constituição Federal.

§ 1º O Orçamento fiscal refere-se aos Poderes do Município, seus Fundos, órgãos e entidades da administração direta.

§ 2º O Orçamento da Seguridade Social compreende as ações vinculadas às áreas de Saúde, Assistência, Desenvolvimento e Previdência Social, bem como as entidades e órgãos a ela vinculados, da administração direta e indireta.

**Art. 6º** Para efeito desta Lei, entende-se por:

- I – Programa, o instrumento de organização da ação governamental visando à concretização dos objetivos pretendidos, sendo definido no Plano Plurianual e mensurado por indicadores estabelecidos no mesmo Plano;
- II – Atividades, instrumento de programação para alcançar o objetivo de um programa, envolvendo um conjunto de operações que se realizam de modo contínuo e permanente, das quais resulta um produto necessário à manutenção das atividades governamentais;
- III – Projeto, um instrumento de programação para alcançar o objetivo de um programa, envolvendo um conjunto de operações, limitadas no tempo, das quais resulta um produto que concorre para a expansão ou aperfeiçoamento da ação de governo, podendo aumentar o volume das atividades já existentes ou criar novas atividades;



# PREFEITURA DE PINDORETAMA

Gabinete do Prefeito

IV – Operação Especial, despesas que não contribuem para a manutenção das ações de governo, das quais não resulta um produto, e não geram contraprestação direta sob forma de bens e serviços.

§ 1º Cada programa identificará as ações necessárias para atingir os seus objetivos, sob a forma de atividades ou projetos, ou ainda, operações especiais, especificando os respectivos valores.

§ 2º As categorias de programação de que trata esta Lei serão identificadas no projeto de Lei Orçamentária por função, subfunção, programas, atividades ou projetos ou ainda, operações especiais.

§ 3º Cada uma das atividades, projetos e operações especiais deverá vincular-se à uma das funções e subfunções, atípicas, de conformidade com a Portaria nº 42, de 14 de abril de 1999, do Ministério do Planejamento, Orçamento e Gestão (Ministério da Economia) e a um dos programas definidos no Plano Plurianual.

**Art. 7º** Os orçamentos fiscal e da seguridade social discriminarão a despesa por órgão e unidade orçamentária, detalhada por categoria econômica, grupo de natureza de despesa, modalidade de aplicação e elemento de despesa, além das fontes de recursos.

§ 1º As categorias econômicas nas quais estarão divididas as despesas são:

- I – Despesas Correntes;
- II – Despesas de Capital;

§ 2º Os grupos de natureza de despesas, os quais estarão divididos em:

- I – Pessoal e Encargos Sociais;
- II – Juros e Encargos da Dívida;
- III – Outras Despesas Correntes;
- IV – Investimentos;
- V – Inversões Financeiras;
- VI – Amortização da Dívida.

§ 3º As modalidades de aplicação, bem como os elementos de despesa a serem utilizados nos Orçamentos Fiscal e da seguridade Social deverão obedecer à



# PREFEITURA DE PINDORETAMA

*Gabinete do Prefeito*

classificação determinada pela Portaria Interministerial STN/SOF nº 163, de 4 de maio de 2001.

§ 4º A despesa, segundo a classificação econômica, deverá ser discriminada na execução, por categoria econômica, grupo de natureza de despesa, modalidade de aplicação e elemento de despesa, os quais deverão ser considerados para o levantamento do Balanço Geral.

§ 5º - As fontes de recursos, na Lei Orçamentária para o exercício financeiro de 2021, de que trata o art. 7º desta Lei, serão consolidadas, no demonstrativo da Despesa por Funções, Subfunções e Programas, conforme o Vínculo dos Recursos, cujo modelo corresponde ao Anexo VIII da Lei Orçamentária e do Balanço Geral, observando a seguinte codificação:

I – Recursos Próprios ou Ordinários são recursos diretamente arrecadados pelo tesouro municipal, compreendendo, inclusive, os repassados pela União e Estado, por força da legislação vigente – Código 010100;

II – Recursos vinculados são aqueles arrecadados pelo Tesouro municipal, que se destinam a fim específico, seja mediante a celebração de convênios, acordos, ajustes, termos, ou demais programas e repasses vinculados à consecução de determinado objetivo, ainda que definido em lei, compreendendo:

- a) Transferências Voluntárias destinadas à Educação – Código 020200;
- b) Transferências Voluntárias destinadas à Saúde – Código 020300;
- c) Transferências Voluntárias destinadas à Assistência Social – Código 020400;
- d) Transferências Voluntárias destinadas à Infraestrutura, Meio Ambiente e Saneamento – Código 020800;
- e) Transferências Voluntárias destinadas as demais áreas – Código 021000;
- f) Transferências de Recursos do Fundo de Manutenção e Desenvolvimento da Educação Básica e Valorização dos Profissionais da Educação – Fundeb – Código 021200;
- g) Transferências de Recursos de Sistema Único de Saúde – SUS – Código 021400;
- h) Transferências de Recursos do Fundo Nacional de Assistência Social – FNAS – Código 021600;
- i) Transferências de Recursos do Fundo Nacional de Desenvolvimento de Educação – FNDE – Código 021800;
- j) Alienação de Bens – Código 012000;
- k) Operações de Crédito – Código 012200;



# PREFEITURA DE PINDORETAMA

Gabinete do Prefeito

- l) Recursos Vinculados ao Regime Próprio de Previdência do Servidor – Código 012400;
- m) Demais recursos vinculados – Código 012800.

**Art. 8º** A Lei Orçamentária Anual será constituída de:

I – texto da lei;

II – quadros orçamentários consolidados;

III – anexos dos orçamentos fiscal e da seguridade social, discriminado a receita e a despesa na forma definida nesta Lei;

IV – discriminação da legislação da receita referente aos orçamentos fiscal e da seguridade social.

§ 1º Os quadros orçamentários a que se refere o inciso II do art. 8º desta Lei, incluindo os complementos referenciados no art. 22, inciso III, da Lei Federal 4.320, de 17 de março de 1964, são os seguintes:

I – evolução da receita do Tesouro Municipal, segundo as categorias econômicas e seu desdobramento em fontes, na forma estabelecida pela Portaria Interministerial STN/SOF nº 163, de 4 de maio de 2001, e alterações posteriores, pelo menos relativos aos dois exercícios financeiros imediatamente anteriores ao da elaboração do Orçamento;

II – evolução da despesa do Tesouro Municipal, segundo a função de governo, pelo valor empenhado, relativo aos últimos dois exercícios;

III – resumo das receitas por categoria econômica e fontes de recursos;

IV – resumo das despesas dos orçamentos fiscal e da seguridade social, isolada e conjuntamente, por categoria econômica;

V – receita e despesa, dos orçamentos fiscal e da seguridade social, isolada e conjuntamente segundo categorias econômicas, conforme o Anexo I da Lei Federal 4.320, de 17 de março de 1964, e suas alterações;

VI – despesas dos orçamentos fiscal e da seguridade social, isolada e conjuntamente, segundo o poder e órgão, por elemento de despesa e fonte de recurso, na forma da Lei Federal 4.320, de 17 de março de 1964;

VII – resumo da despesa por órgão e função, de conformidade com o Anexo IX da Lei Federal 4.320, de 17 de março de 1964;

VIII – despesas dos orçamentos fiscal e da seguridade social, segundo a função, subfunção, programa e projeto, atividade ou operação especial, na forma do Anexo VI da Lei Federal 4.320, de 17 de março de 1964;





# PREFEITURA DE PINDORETAMA

Gabinete do Prefeito

IX – demonstrativo da totalização da fontes de recursos para fazer face a cada um dos elementos de despesa fixados pela Lei Orçamentária;

X – programação referente à manutenção e ao desenvolvimento do ensino, nos termos do art. 212 da Constituição, em nível de órgão, detalhando fontes e valores por categoria de programação;

XI – programação referente às ações básicas de saúde nos termos do art. 77 dos Ato das Disposições Constitucionais Transitórias da Constituição Federal de 1988, em nível de órgão, detalhando fontes de recurso, bem como as subfunções de governo vinculadas à Saúde;

XII – quadro consolidado, por Poder e por Órgão e Entidade das despesas fixadas com pessoal ativo, inativo e pensionistas, além dos encargos, com a comparação do valor previsto para a receita corrente líquida;

XIII – quadro consolidado, das aplicações dos recursos a serem repassados ao Município, a título de transferências para o Fundo de Desenvolvimento da Educação Básica e Valorização dos Profissionais da Educação.

§ 2º A mensagem que encaminhará o projeto de Lei Orçamentária conterá justificativa da estimativa e da fixação, respectivamente, dos montantes da receita e da despesa.

§ 3º Junto ao Projeto de Lei Orçamentária (PLOA), serão encaminhadas as seguintes informações complementares:

I – o resultado corrente do orçamento;

II – a evolução da receita e da despesa nos três últimos anos, a execução provável para 2020 e a estimada para 2021;

§ 4º O Poder Executivo enviará a Câmara Municipal os projetos de Lei Orçamentária e dos créditos adicionais, sempre que possível, em meio eletrônico com sua despesa por setor e discriminada no caso do projeto de Lei Orçamentária, por elemento de despesa.

## **CAPÍTULO III DAS DIRETRIZES PARA A EXECUÇÃO DOS ORÇAMENTOS DO MUNICÍPIO E SUAS ALTERAÇÕES**

### **Seção I Das Diretrizes Gerais**



# PREFEITURA DE PINDORETAMA

Gabinete do Prefeito

**Art. 9º** A execução da Lei Orçamentária no exercício de 2021 deverá ser realizada de modo a evidenciar a transparência da gestão fiscal, observando-se o princípio constitucional da publicidade e permitindo amplo acesso da sociedade a todas as informações.

Parágrafo único. Serão ser divulgados na internet, de forma que se possa avaliar a compatibilidade entre os instrumentos de planejamento utilizados pelo Poder Público na condução das suas finanças:

- I – a Lei Orçamentária Anual (LOA), contendo todos os anexos que permitam a perfeita análise por parte de qualquer interessado;
- II – o Plano Plurianual (PPA);
- III – Lei de Diretrizes Orçamentária (LDO);
- III – o Relatório Resumido da Execução Orçamentária (RREO); e
- IV – o Relatório da Gestão Fiscal.

**Art. 10.** A Lei Orçamentária do exercício financeiro de 2021 deverá levar em consideração a obtenção de superávit primário, nos termos do Anexo de Metas Fiscais, considerando os orçamentos fiscal e da seguridade social, conjuntamente.

§ 1º As receitas e as despesas para LOA terão como base os custos praticados em agosto 2020.

§ 2º As estimativas poderão ser atualizadas até 31 de dezembro de 2020, com base em qualquer dia do exercício financeiro vigente, de acordo com o índice oficial de correção de preços da Fundação Getúlio Vargas.

§ 3º O Prefeito Municipal poderá incluir na Lei Orçamentária Anual solicitação para suplementar as dotações orçamentárias que se tornarem insuficientes, utilizando os recursos previstos no art. 43 da Lei Federal nº 4.320/64, podendo ainda efetuar a transposição de dotações, com o remanejamento de recursos de uma categoria de programação de despesa para outros, entre as diversas funções do governo e unidades orçamentárias durante a execução orçamentária, e designar o órgão responsável pela contabilidade para movimentar as dotações a elas atribuídas.



# PREFEITURA DE PINDORETAMA

Gabinete do Prefeito

**Art. 11.** A Lei Orçamentária observará, na estimativa da receita e na fixação da despesa, os efeitos econômicos da ação governamental definida no art. 2º desta Lei.

Parágrafo único. Ocorrendo mudança de moeda, extinção do indexador, dolarização da moeda nacional, mudança na política salarial, corte de casas decimais, e quaisquer outras ocorrências no Sistema Monetário Nacional, fica o Poder Executivo Municipal, através de decreto, autorizado a adequar os sistemas orçamentário, financeiro e patrimonial, os quais terão seus valores imediatamente revistos, atentando para a perfeita atualização e, principalmente, para que o equilíbrio dos referidos sistemas, sejam conservados e estes não sofram prejuízo manifesto capaz de inviabilizar, temporária ou definitivamente a continuidade do funcionamento da máquina administrativa municipal.

**Art. 12.** A Lei Orçamentária Anual deverá dispor de autorização para abertura de créditos adicionais suplementares no limite de até 80% do valor fixado, obtendo como fonte as determinações do art. 43 da Lei Federal 4.320, de 17 de março de 1964, deduzido deste percentual os valores dos créditos abertos para reforço de dotações de pagamento de pessoal, encargos sociais, dotações de programas federais.

**Art. 13.** Fica autorizada a inclusão no projeto de Lei Orçamentária ou de crédito adicional especial, de programação constante em propostas de alterações de Plano Plurianual.

**Art. 14.** Somente poderão ser incluídas dotações orçamentárias para as unidades gestoras já existentes na estrutura administrativa do Município, conforme determina o art. 167, V, da Constituição Federal.

**Art. 15.** Deverão compor o PLOA os valores dos precatórios judiciais formalmente apresentados até 1º de julho, conforme determina o art. 100, § 1º da Constituição Federal.

**Art. 16.** Não poderão ser fixadas despesas sem que estejam definidas fontes de recursos correspondentes.



# PREFEITURA DE PINDORETAMA

Gabinete do Prefeito

**Art. 17.** Não poderão ser fixadas despesas a título de Investimento em regime de Execução Especial.

**Art. 18.** A proposta de Lei Orçamentária poderá consignar crédito destinado à concessão de contribuições, subvenção social ou auxílio financeiro a entidades públicas ou privadas, bem como benefícios diretos a pessoas físicas, desde que autorizada por lei específica, conforme art. 26 da Lei Complementar Federal nº 101, de 4 de maio de 2000 e atendam às seguintes condições:

I – sejam entidades privadas de atendimento direito ao público, de forma gratuita, nas áreas de assistência social, saúde, educação, cultura, desporto, turismo, fomento à produção e geração de emprego e renda;

II – sejam pessoas reconhecidamente carentes, por órgão municipal, na forma da lei;

III – participem de concursos, gincanas e outros tipos de atividades incentivadas ou promovidas pelo Poder Público Municipal, às quais sejam conferidas premiações de quaisquer espécies;

IV – quando, em casos de pessoas físicas, seja mais vantajoso ao Poder Público, conceder ajuda financeira, a arcar com as despesas de execução de exames, transportes ou outras espécies de auxílios estabelecidos em seus programas assistenciais.

Parágrafo único. O disposto no art. 18 desta Lei não se aplicam às contribuições estatutárias devidas às entidades municipalistas, as quais o Município seja associado.

**Art. 19.** A proposta Orçamentária deverá conter dotação desvinculada de qualquer órgão, função ou natureza de despesa denominada Reserva de Contingência, sendo constituída de recursos provenientes, exclusivamente, do orçamento fiscal, e compreendida nos limites de cinco décimos por cento e cinco inteiros por cento da receita corrente líquida prevista no projeto de Lei Orçamentária.

§ 1º A Reserva de Contingência poderá ser utilizada para atender passivos contingentes e riscos fiscais imprevistos, na forma do art. 5º, inciso III, "b", da Lei Complementar Federal nº 101, de 4 de maio de 2000 e no Manual de Demonstrativos Fiscais (MDF), aprovado pela Portaria STN n. 389, de 14 de junho



# PREFEITURA DE PINDORETAMA

Gabinete do Prefeito

de 2018, modificado pela Portaria STN nº 878, de 18 de dezembro de 2018, da Secretaria do Tesouro Nacional;

§ 2º Entende-se por passivo contingente eventos contábeis previstos, mas com resultados incertos, impossíveis de ser mensurados ou incluídos no orçamento, que possam prejudicar a programação realizada com base nas metas definidas pelo orçamento ou durante a sua execução.

**Art. 20.** A alocação de recursos na Lei Orçamentária para o exercício financeiro de 2021 e nos créditos adicionais que a altere observarão:

I – a expansão das despesas obrigatórias de caráter continuado, assim definidas como tais na Lei Complementar Federal nº 101, de 4 de maio de 2000, não poderá exceder a dez por cento da receita corrente líquida apurada em dezembro de 2020;

II – os investimentos plurianuais, entendidos estes como os que tiverem duração superior a doze meses só constarão da Lei Orçamentária se devidamente contemplados no Plano Plurianual ou em lei posterior que autoriza sua inclusão.

## Seção II

### Das Diretrizes Dos Orçamentos Fiscal e Da Seguridade Social

#### Subseção I

##### Das Diretrizes Comuns

**Art. 21.** Deverão compor os orçamentos fiscal e da seguridade social, os Poderes Legislativo e Executivo, bem como seus órgãos e entidades da administração pública direta e indireta.

**Art. 22.** As despesas com o pessoal e encargos sociais dos poderes Legislativo e Executivo, terão como limite máximo, no exercício de 2021, o valor de até 60% (sessenta por cento) da receita corrente líquida, distribuída da seguinte forma:

I – 54% (cinquenta e quatro por cento) para o Poder Executivo;

II – 6% (seis por cento) para o Poder Legislativo.

**Art. 23.** A Lei Orçamentária Anual consignará no mínimo 25% (vinte e cinco por cento) da receita de impostos e transferências constitucionais para a



# PREFEITURA DE PINDORETAMA

*Gabinete do Prefeito*

manutenção e desenvolvimento do ensino, em cumprimento ao disposto no art. 212 da Constituição Federal.

**Art. 24.** Deverão ser destinados recursos provenientes de impostos e transferências para financiamento de ações e serviços públicos de saúde, em percentual não inferior a 15% (quinze por cento) da referida base de cálculo.

Parágrafo único. Deverão ser computadas para a apuração do percentual definido no caput do presente artigo, os repasses a órgãos intermunicipais e multigovernamentais destinadas a custeio de serviços de saúde, nos termos dos respectivos pactos de financiamento e gestão.

**Art. 25.** A partir do décimo dia do mês de janeiro, atendidas todas as determinações legais, o município poderá contratar operações de créditos por antecipação da receita, destinadas exclusivamente ao reforço de caixa, a qual deverá ser quitada integralmente, inclusive juros e encargos, até o décimo dia do mês de dezembro de 2021.

Parágrafo único. Não constituirá descumprimento ao princípio da exclusividade em matéria Orçamentária, a inclusão de autorização para a contratação de operação de crédito, ainda que por antecipação de receita, na Lei Orçamentária para o exercício de 2021, bem como autorização para abertura de Créditos Adicionais Suplementares.

## **Subseção II**

### Das Diretrizes Específicas do Orçamento da Seguridade Social

**Art. 26.** O orçamento da seguridade social compreenderá as dotações destinadas a atender as ações na área de saúde, previdência e assistência social e contará dentre outros, com os provenientes:

I – de repasses do Fundo Nacional de Saúde e do Fundo Nacional de Assistência Social;

II – das receitas próprias destinadas ao financiamento das Ações e Serviços Públicos de Saúde, na forma do art. 77 dos Ato das Disposições Constitucionais Transitórias da Constituição Federal de 1988;

III – das receitas da prestação de serviços de saúde, originais do Sistema Único de Saúde, quando o município for remunerado pelos serviços prestados;



# PREFEITURA DE PINDORETAMA

Gabinete do Prefeito

IV – de receitas próprias dos órgãos e fundos que integram exclusivamente o orçamento de que trata esta subseção;

V – do orçamento fiscal.

§ 1º Constarão obrigatoriamente, no orçamento para o exercício financeiro de 2021, dotações Orçamentárias para entidades filantrópicas, sem fins lucrativos, devidamente cadastradas e dedicadas a assistência e amparo aos órfãos, aos menores carentes, defesa da criança, adolescente e família, apoio aos portadores de necessidades especiais e idosos.

§ 2º Constarão obrigatoriamente no orçamento para o exercício financeiro de 2021, dotações orçamentárias para repasses a entidades intermunicipais ou multigovernamentais, nos termos dos respectivos planos e pactos de gestão e financiamento.

**Art. 27.** O Poder Legislativo terá como limites de suas despesas, para efeito de elaboração de sua proposta, a receita arrecadada no exercício de 2020, nos termos do Art. 29 da Constituição Federal, que deverá ter seu valor fixado na Lei Orçamentária Anual, ajustado por Decreto do Poder Executivo, de forma que se possa respeitar a limitação constitucional em vigor.

§ 1º Durante a Execução Orçamentária, para o cálculo do duodécimo a ser transferido, mensalmente, à Câmara Municipal, será obedecido o mesmo valor de que trata o "caput" deste artigo, até o dia 20(vinte) de cada mês.

§ 2º A Câmara Municipal não comprometerá mais de setenta por cento de sua receita com Pessoal e Encargos Sociais, incluído o gasto com o subsídio de seus Vereadores e os encargos previdenciários calculados sobre as folhas de pagamento de servidores e Vereadores.

§ 3º O Poder Legislativo deve encaminhar ao Poder Executivo, até o dia 10 de setembro de 2020, a sua proposta Orçamentária, a fim de que seja ajustada e consolidada ao projeto de Lei Orçamentária de 2021.

**Art. 28.** Durante a execução Orçamentária no exercício de 2021, caso haja a quitação de despesas específicas do Poder Legislativo pelo Poder Executivo, as



# PREFEITURA DE PINDORETAMA

Gabinete do Prefeito

mesmas poderão ser deduzidas da parcela duodecimal a ser repassada no mês que ocorrer o referido pagamento ou até o fim do exercício financeiro.

## CAPITULO VI DAS DISPOSIÇÕES SOBRE A DIVIDA PÚBLICA MUNICIPAL

**Art. 29.** A proposta de Lei Orçamentária anual deverá consignar dotações próprias destinadas à redução do endividamento de longo prazo do município, observado sempre os limites definidos na Resolução Consolidada nº 40, de 9 de abril de 2002, do Senado Federal.

**Art. 30.** As operações de crédito interno reger-se-ão pelo que determina a Resolução Consolidada nº 43, de 9 de abril de 2002, do Senado Federal e pelo contido no Capítulo VII da Lei Complementar Federal nº 101, de 4 de maio de 2000.

## CAPITULO VII DAS DISPOSIÇÕES RELATIVAS ÀS DESPESAS COM PESSOAL E ENCARGOS SOCIAIS

**Art. 31.** O Poder Executivo publicará, até 31 de janeiro de 2021, e encaminhará também ao Tribunal de Contas do Estado do Ceará, a tabela de cargos efetivos e comissionados integrantes do quadro geral de pessoal, demonstrando os quantitativos de cargos ocupados por servidores estáveis e não estáveis e de cargos vagos.

**Art. 32.** No exercício de 2021, observado o disposto no art. 169 da Constituição Federal, somente poderão ser admitidos servidores se:  
I – houver dotação orçamentária suficiente para o atendimento da despesa; e  
II – for observado o limite previsto no art. 20 da Lei Complementar Federal nº 101, de 4 de maio de 2000.

**Art. 33.** Para fins de atendimento ao disposto no art. 169, § 1º, II, da Constituição Federal, ficam autorizadas as concessões de quaisquer vantagens, aumentos de remuneração, criação de cargos, empregos e funções, alterações na estrutura de carreiras, bem como admissões e contratações de pessoal a qualquer título, desde que observado o disposto nos artigos 19 e 20 da Lei Complementar Federal nº 101, de 4 de maio de 2000.





# PREFEITURA DE PINDORETAMA

Gabinete do Prefeito

**Art. 34.** No exercício de 2021, a realização de serviço de natureza extraordinária somente poderá ocorrer, após ultrapassado o limite prudencial de noventa e cinco por cento do limite legal, quando necessário ao atendimento de situações emergenciais, de risco, calamidade ou prejuízo à sociedade.

**Art. 35.** O disposto no § 1º do art. 18 da Lei Complementar Federal nº 101, de 4 de maio de 2000, aplica-se, exclusivamente, para fins de cálculo do limite da despesa total com pessoal, independentemente da legalidade ou da validade dos contratos.

Parágrafo único. Não se considera como substituição de servidores e empregados públicos, para efeito do caput do art. 35 desta Lei, os contratos de terceirização relativos a execução indireta de atividades que, simultaneamente:

- I – sejam acessórias, instrumentais ou complementares aos assuntos que constituem área de competência legal do órgão ou entidade, na forma de regulamento;
- II – não sejam inerentes à categorias funcionais abrangidas por plano de cargos do quadro de pessoal do órgão ou entidade, salvo expressa disposição legal em contrário, ou quando se tratar de cargo ou categoria extinto, total ou parcialmente;
- III – não caracterizem relação direta de emprego.

## CAPITULO VIII DAS DISPOSIÇÕES SOBRE ALTERAÇÕES NA LEGISLAÇÃO TRIBUTÁRIA

**Art. 36.** O Poder Executivo realizará os estudos necessários ao aprimoramento da legislação tributária, adequando-se às possíveis modificações inseridas no Sistema Tributário Nacional.

**Art. 37.** O incremento da arrecadação própria e a racionalização dos procedimentos relacionados com as obrigações principais e acessórias, serão objetos de estudos e análises por parte do Poder Executivo.

**Art. 38.** As providências decorrentes das ações de que tratam os artigos anteriores, serão substanciadas em projetos da lei cujas mensagens evidenciarão as repercussões associadas a cada propositura.



# PREFEITURA DE PINDORETAMA

Gabinete do Prefeito

§ 1º Os projetos de Lei mencionados no caput do art. 38 desta Lei levarão em conta:

- I - os efeitos socioeconômico da proposta;
- II – capacidade econômica do contribuinte;
- III – a modernização do relacionamento tributário entre os sujeitos ativos e passivos da obrigação tributária;
- IV – os casos específicos de renúncia de receita.

§ 2º Projeto de lei que conceda ou amplie quaisquer benefícios tributários ou incentivos, entendidos estes, os relacionados neste artigo, poderão ser aprovados se atendidas as seguintes exigências:

- I – demonstração pelo proponente de que a renúncia foi considerada na estimativa de receita da Lei Orçamentária, na forma do art. 12 da Lei Complementar Federal nº 101, de 4 de maio de 2000, e de que não afetará as metas de resultados fiscais;
- II – esteja acompanhada de medidas de compensação, no período mencionado no caput, por meio do aumento de receita, proveniente da elevação de alíquotas, ampliação da base de cálculo, majoração ou criação de tributo ou contribuição, ou ainda, da diminuição permanente de despesa corrente.

§ 3º Para efeitos desta lei, considera-se renúncia de receita, a remissão, subsídio, crédito presumido, concessão de isenção em caráter não geral, alteração de alíquota ou modificação de base de cálculo que implique redução discriminada de tributos ou contribuições, e outros benefícios que correspondam a tratamento diferenciado.

**Art. 39.** Deverão ser considerados na estimativa das receitas constantes no projeto de Lei Orçamentária, os efeitos de propostas de alterações na legislação tributária que estejam em tramitação no Poder Legislativo Municipal.

Parágrafo único. Caso as alterações propostas não sejam aprovadas, as dotações orçamentárias deverão ser limitadas, na forma estabelecida nos arts. 8º e 9º da Lei Complementar Federal nº 101, de 4 de maio de 2000.



# PREFEITURA DE PINDORETAMA

Gabinete do Prefeito

**Art. 40.** Não se constituirá renúncia de receita o cancelamento, mediante autorização legal, de créditos lançados e não arrecadados em exercícios anteriores e devidamente inscritos em Dívida Ativa, cujos valores inferiores aos custos de cobrança, nos termos do art. 14, § 3º da Lei Complementar Federal nº 101, de 4 de maio de 2000.

## CAPÍTULO IX DO CONTINGENCIAMENTO DE DOTAÇÕES E LIMITAÇÃO DE EMPENHO

**Art. 41.** Até trinta dias após a publicação dos orçamentos, serão regulamentados a programação financeira e o cronograma de execução mensal de desembolso.

Parágrafo único. As metas de resultado primário e nominal deverão ser desdobradas em metas bimestrais, considerando as previsões de receitas e despesas fixadas.

**Art. 42.** Caso seja verificado ao final de um bimestre, que a realização da receita poderá não comportar o cumprimento das metas de resultado primário ou nominal, o Poder Executivo comunicará ao Poder Legislativo o montante das dotações a serem limitadas por esse Poder.

**Art. 43.** Os Poderes Executivo e Legislativo promoverão, por ato próprio e nos montantes necessários, nos trinta dias subsequentes, limitação de empenho e movimentação financeira.

§ 1º Na situação prevista no "caput" deste artigo, as dotações Orçamentárias deverão ser limitadas de forma proporcional às suas participações no total das fixações orçamentárias, calculadas em termos percentuais.

§ 2º Não poderão ser objetos de limitação de empenho:

- I – as despesas fixadas que tenham por finalidade, o pagamento de juros e encargos da dívida;
- II – as despesas necessárias ao cumprimento do percentual definido no art. 212 da Constituição Federal, com manutenção e desenvolvimento do ensino;
- III – as despesas com ações e serviços de saúde, necessárias ao cumprimento do art. 77 dos Ato das Disposições Constitucionais Transitórias da Constituição Federal de 1988;



# PREFEITURA DE PINDORETAMA

Gabinete do Prefeito

IV – as despesas com a manutenção dos profissionais do magistério, cujo percentual se encontra estabelecido em Lei Federal.

§ 3º Caso ocorra a necessidade de contingenciamento de dotações, as limitações seguirão a seguinte ordem de prioridade:

I – as despesas com Inversões Financeiras, desde que não sejam imprescindíveis ao cumprimento dos percentuais previstos na letra “b” e “c” do parágrafo anterior;

II – as despesas com Investimentos;

III – caso as limitações de dotações previstas nos itens anteriores sejam insuficientes para a obtenção dos resultados previstos, deverão ser contingenciadas as dotações relativas a outras despesas correntes, desde que não sejam necessárias à aplicação mínima em saúde e educação.

## CAPÍTULO X DISPOSIÇÕES FINAIS

**Art. 44.** O projeto de Lei Orçamentária será encaminhado em Poder Legislativo até o dia 1º de outubro de 2020 e devolvido para sanção pelo Prefeito no prazo de 30 (trinta) dias, conforme art. 42 da Constituição do Estado do Ceará.

**Art. 45.** Todas as receitas realizadas pelos órgãos, fundos e entidades integrantes da administração direta, componente dos orçamentos fiscal e seguridade social, inclusive as diretamente arrecadadas, serão devidamente classificadas e contabilizadas no sistema financeiro central da prefeitura no mês em que ocorrer o respectivo ingresso.

Parágrafo único. As receitas por órgãos da administração indireta, componente do orçamento da seguridade social serão devidamente classificados diretamente em referida unidade gestora e devidamente consolidada nos registros contábeis do órgão financeiro central do Poder Executivo.

**Art. 46.** São vedados quaisquer procedimentos pelos ordenadores de despesa que viabilizem a execução de despesas sem comprovada e suficiente disponibilidade de dotação orçamentária.



# PREFEITURA DE PINDORETAMA

Gabinete do Prefeito

**Art. 47.** O Poder Executivo poderá contribuir, através da quitação direta de bens e serviços, cessão de pessoal ou repasse de recursos financeiros, para o custeio de despesas de competência de outros entes da Federação, mediante a celebração de convênio, acordo, ajuste ou congênere, conforme determina o art. 62 da Lei Complementar Federal nº 101, de 4 de maio de 2000.

**Art. 48.** Se o projeto de Lei Orçamentária não for encaminhado para sanção do Prefeito até 31 de dezembro de 2020, a programação constante para o Poder Executivo poderá ser executada para o atendimento das seguintes despesas:

I – pessoal e encargos sociais;

II – pagamento do serviço da dívida;

III – despesas necessárias à prestação de serviços de saúde, educação e de assistência social.

Parágrafo único. O limite para a execução das despesas de que tratam este artigo, deverá corresponder a 1/12 (um doze avos) do total da despesa fixada no Projeto de Lei Orçamentária para 2021.

**Art. 49.** A despesa relativa a dotações e auxílios financeiros, efetuados na forma da lei, não excederá em percentual, a realizada em função da receita corrente líquida no exercício financeiro de 2020, adicionadas no incremento de 10% (dez por cento).

**Art. 50.** Serão consideradas legais, as despesas com multas, juros e outros acréscimos decorrentes de eventual atraso no pagamento de compromissos por insuficiência de caixa e/ou necessidade de priorização do pagamento de despesas imprescindíveis ao pleno funcionamento das atividades e execução dos projetos da administração municipal.

**Art. 51.** O setor competente, após a publicação da Lei Orçamentária Anual, divulgará por unidade orçamentária de cada órgão, fundo e entidade que integram os orçamentos, os quadros de detalhamento da despesa, especificando o programa de trabalho, natureza da despesa e fonte de recursos.

**Art. 52.** Para os fins do disposto no art. 16 da Lei Complementar Federal nº 101, de 4 de maio de 2000, fica estabelecido que, no exercício de 2021, a despesa,



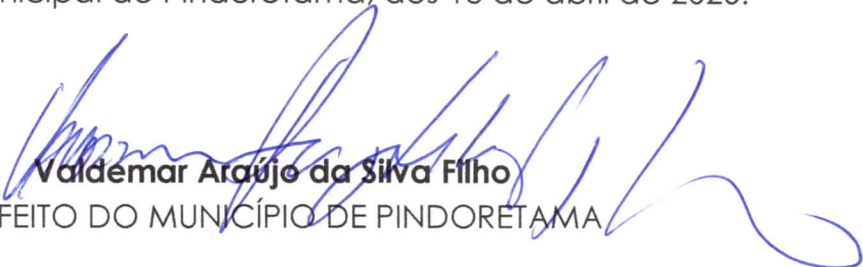
# PREFEITURA DE PINDORETAMA

*Gabinete do Prefeito*

decorrente de ação governamental nova será considerada irrelevante se o seu impacto orçamentário-financeiro no exercício não ultrapassar, para bens e serviços, os limites fixados pelos incisos I e II do art. 24, da Lei Federal nº 8.666, de 21 de junho de 1993.

**Art. 53.** Esta Lei entrará em vigor na data de sua publicação, revogando-se as disposições em contrário.

Paço da Prefeitura Municipal de Pindoretama, aos 13 de abril de 2020.

  
**Valdemar Araújo da Silva Filho**  
PREFEITO DO MUNICÍPIO DE PINDORETAMA